

МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ  
БУДІВНИЦТВА  
ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА  
УКРАЇНИ



# МОНІТОРИНГ

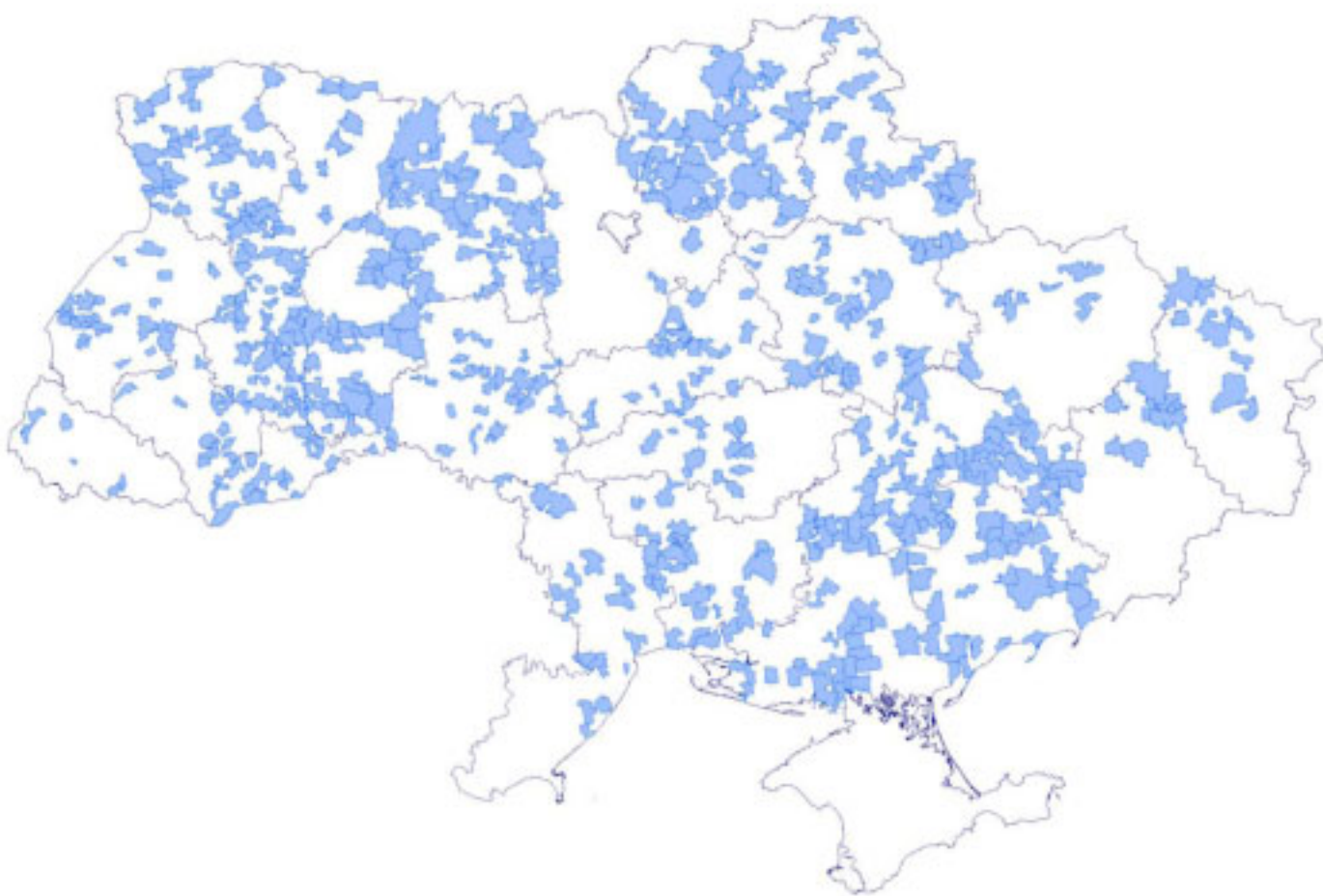
**ПРОЦЕСУ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ ТА  
РЕФОРМУВАННЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

---

СЕРПЕНЬ 2017

# МОНІТОРИНГ ПРОЦЕСУ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ

№	КЛЮЧОВІ ІНДИКАТОРИ	Відповідальні	Слайд
1	Динаміка формування ОТГ	Мінрегіон	3,4
2	Рейтинг областей щодо формування ОТГ	Мінрегіон	5,6
3	Співробітництво територіальних громад	Мінрегіон	7
4	Результати фінансової децентралізація	Мінрегіон, Мінфін	8-13
4.1	Зростання місцевих бюджетів (2014 – 2017 рр.)	Мінрегіон, Мінфін	8
4.2	Виконання власних доходів місцевих бюджетів	Мінрегіон, Мінфін	9,10
4.3	Видатки місцевих бюджетів	Мінрегіон, Мінфін	11,12
4.4	Залишки коштів місцевих бюджетів, кошти на депозитах	Мінрегіон, Мінфін	13
5	Інфраструктурна підтримка	Мінрегіон	14-16
5.1	Динаміка державної підтримки на розвиток громад та розбудову інфраструктури	Мінрегіон, Мінфін	14
5.2	Стан розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад за проектами	Мінрегіон	15
5.3	Стан розподілу коштів державного фонду регіонального розвитку за проектами	Мінрегіон	16
6	Децентралізація у сфері освіти	МОН	17
7	Децентралізація у сфері охорони здоров'я, формування госпітальних округів	МОЗ	17
8	Децентралізація повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства	Мінрегіон, ДАБІ	19
9	Децентралізація у сфері надання адміністративних послуг	Мінекономрозвитку	20



Створено

# 616

об'єднані територіальні громади

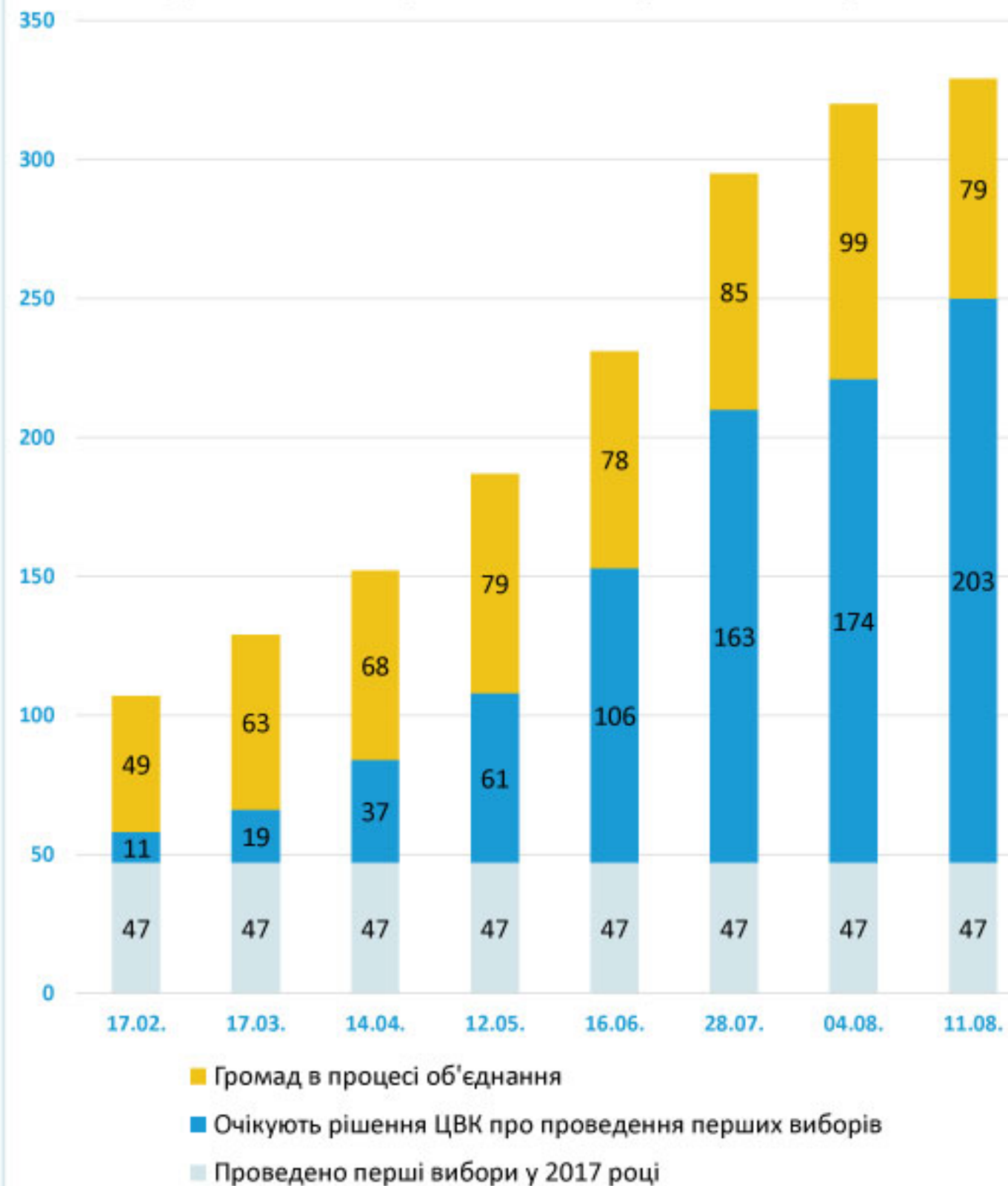


З них

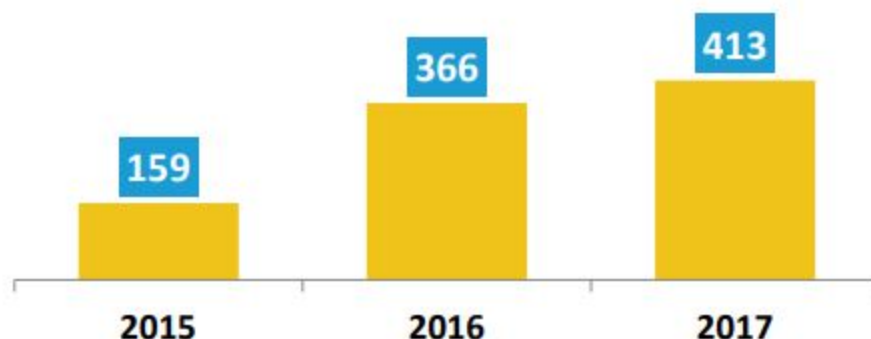
# 203

очікують рішення ЦВК про призначення перших виборів

### Динаміка створення ОТГ в Україні в 2017 році



КІЛЬКІСТЬ ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД, В ЯКИХ ВІДБУЛИСЯ ПЕРШІ ВИБОРИ

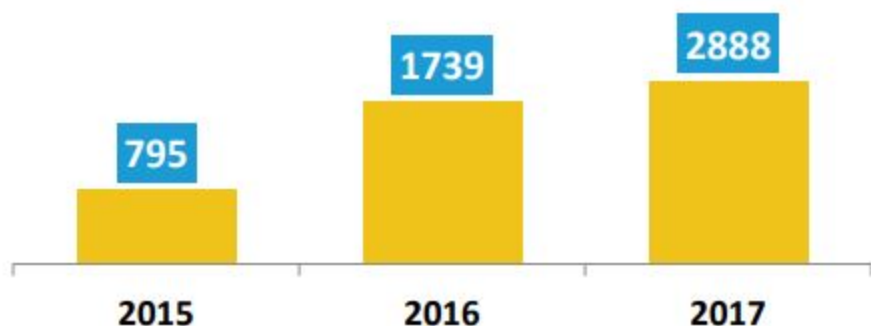


у 2015 - 2017 рр. створено

**616**

об'єднаних територіальних громад  
(з них 203 в ЦВК)

КІЛЬКІСТЬ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД, ЩО УТВОРИЛИ ОБ'ЄДНАНІ ТЕРИТОРІАЛЬНІ ГРОМАДИ

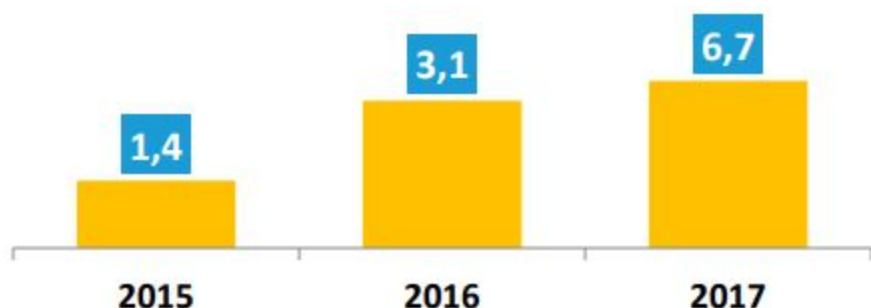


у 2015 - 2017 рр.

**2888**

Територіальних громад об'єдналися  
у 616 ОТГ (25 % від загальної кількості рад  
базового рівня станом на 01.01.2015 р.)

КІЛЬКІСТЬ ЖИТЕЛІВ В ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАДАХ



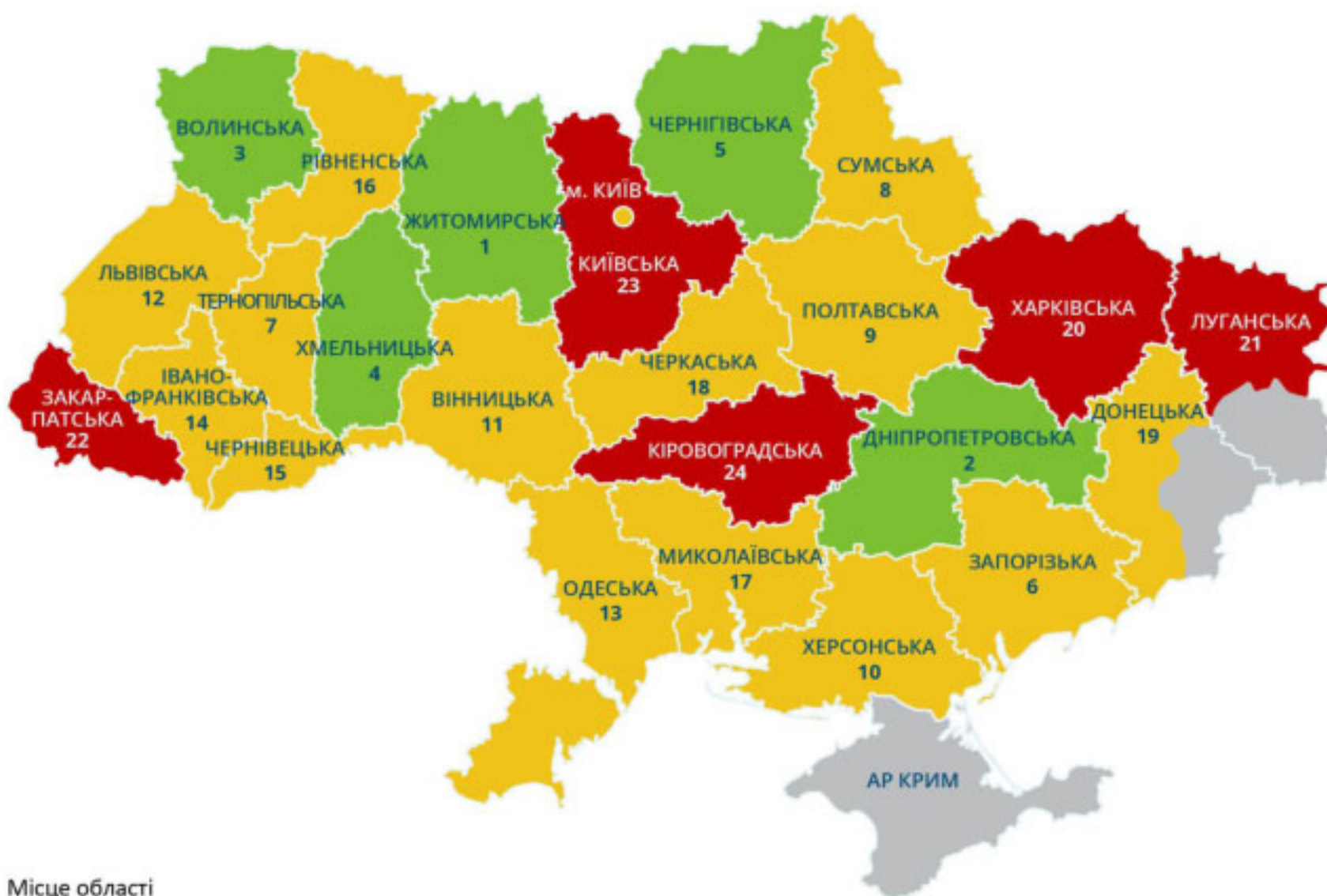
**6 700 820**

кількість жителів в об'єднаних  
територіальних громадах (15,9 % від  
загальної кількості населення України)

# МІНРЕГІОН: РЕЙТИНГ ОБЛАСТЕЙ ЩОДО ФОРМУВАННЯ ОТГ

## ЗАГАЛЬНИЙ РЕЙТИНГ ТА МІСЦЕ ЗА ПАРАМЕТРАМИ станом на 11.08.17

### ІНДИКАТОР 2



Місце області в загальному рейтингу

1, 2, 3, 4, 5

6, 7, 8-17, 18, 19

20, 21, 22, 23, 24

*Примітка:* в розрахунку рейтингу за параметрами «Кількість ОТГ» і «Територіальні громади, що об'єдналися» враховувалися дані тих громад, документи яких станом на 11.08.2017 року перебувають в ЦВК для призначення перших виборів.

Область	Загальний рейтинг	Загальне місце за параметрами			
		1	2	3	4
		Кількість ОТГ	Покриття площі області ОТГ	Територіальні громади, що об'єдналися	Кількість ОТГ, з чисельністю менше 5 тис. осіб
ЖИТОМИРСЬКА ОБЛ.	1	2	2	1	12
ДНІПРОПЕТРОВСЬКА ОБЛ.	2	1	1	4	16
ВОЛИНСЬКА ОБЛ.	3	4	4	7	8
ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛ.	4	9	9	3	4
ЧЕРНІГІВСЬКА ОБЛ.	5	7	7	2	10
ЗАПОРІЗЬКА ОБЛ.	6	8	8	5	7
ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛ.	7	3	3	6	17
СУМСЬКА ОБЛ.	8	11	11	8	7
ПОЛТАВСЬКА ОБЛ.	9	5	5	13	18
ХЕРСОНСЬКА ОБЛ.	10	12	12	9	9
ВІННИЦЬКА ОБЛ.	11	6	6	18	15
ЛЬВІВСЬКА ОБЛ.	12	10	10	16	11
ОДЕСЬКА ОБЛ.	13	13	13	14	7
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА ОБЛ.	14	16	16	15	2
ЧЕРНІВЕЦЬКА ОБЛ.	15	18	18	10	5
РІВНЕНСЬКА ОБЛ.	16	15	15	12	10
МИКОЛАЇВСЬКА ОБЛ.	17	14	14	11	14
ЧЕРКАСЬКА ОБЛ.	18	17	17	19	6
ДОНЕЦЬКА ОБЛ.	19	21	21	17	3
ХАРКІВСЬКА ОБЛ.	20	20	20	21	1
ЛУГАНСЬКА ОБЛ.	21	22	22	20	1
ЗАКАРПАТСЬКА ОБЛ.	22	23	23	23	1
КИЇВСЬКА ОБЛ.	23	24	24	24	1
КІРОВОГРАДСЬКА ОБЛ.	24	19	19	22	13

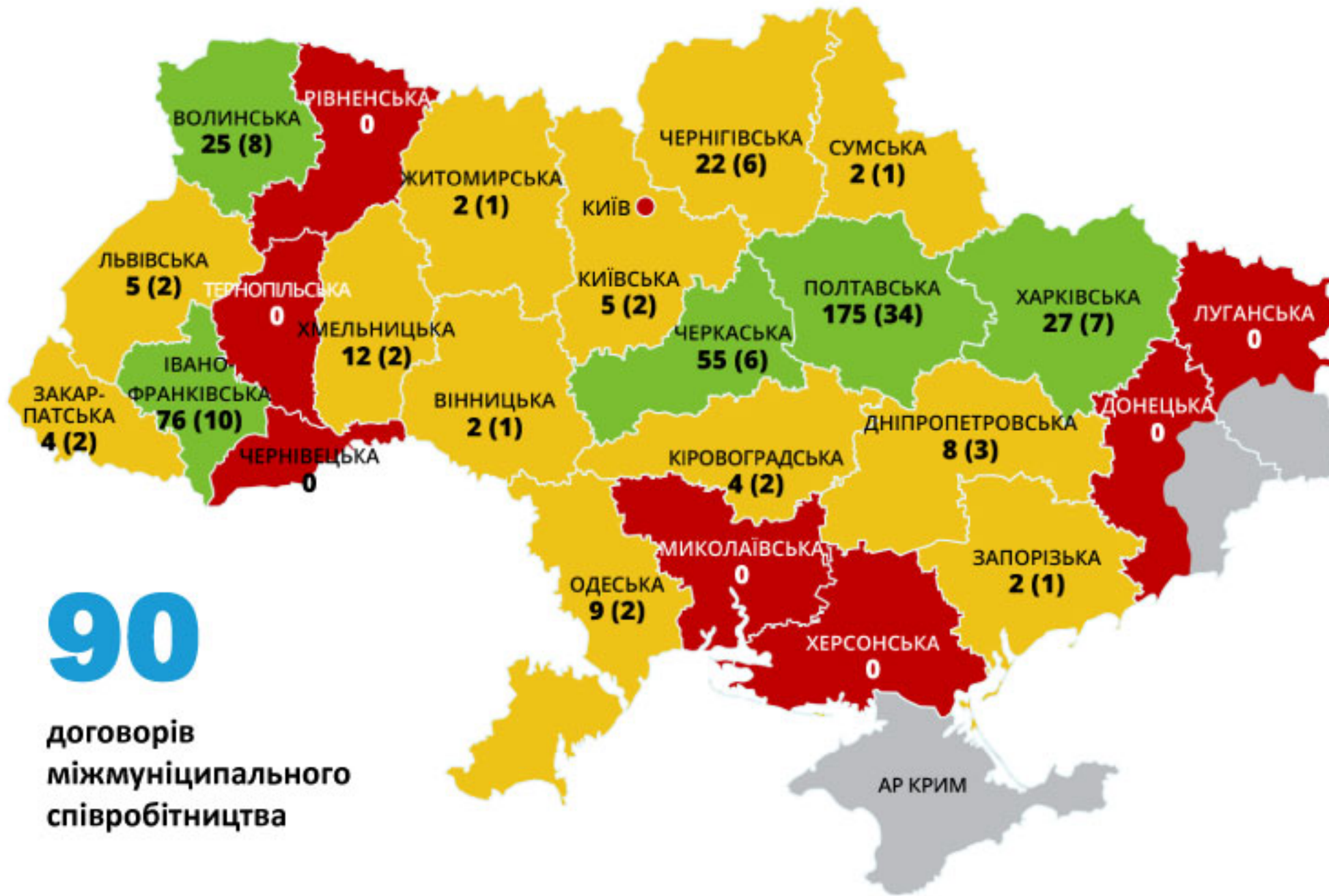
# МІНРЕГІОН: РЕЙТИНГ ОБЛАСТЕЙ ЩОДО ФОРМУВАННЯ ОТГ

## ОСНОВНІ ПАРАМЕТРИ станом на 11.08.2017

### ІНДИКАТОР 2

Область	Параметр1. Кількість об'єднаних територіальних громад					Площа області, кв.км	Параметр2. Площа ОТГ, кв.км			Кількість територіальних громад в області	Параметр3. Кількість територіальних громад, що об'єдналися		Параметр4. Кількість ОТГ, з кількістю жителів менше 5 тис. осіб		Місце по параметрам 1-4
	2015	2016	2017		Всього кількість ОТГ за 2015-2017 роки		Всього за 2015-2017 (413 ОТГ)		Всього за 2015-2017		Всього за 2015-2017 (413 ОТГ)				
	Кількість ОТГ	Кількість ОТГ	Кількість ОТГ, де вибори відбулися	Кількість ОТГ, що в ЦВК			Площа ОТГ	%	Кількість ТГ, що об'єдналися		%	Кількість ОТГ	%		
ВІННИЦЬКА ОБЛ.	2	19	3	10	34	26513	2935,3	11,1	707	101	14,3	11	45,8	11	
ВОЛИНСЬКА ОБЛ.	5	10	5	16	36	20144	4714	23,4	412	136	33,0	7	35,0	3	
ДНІПРОПЕТРОВСЬКА ОБЛ.	15	19	0	19	53	31914	9143,4	28,7	348	157	45,1	16	47,1	2	
ДОНЕЦЬКА ОБЛ.	3	3	1	4	11	26517	3184,1	12,0	386	59	15,3	1	14,3	19	
ЖИТОМИРСЬКА ОБЛ.	9	23	0	17	49	29832	10781,3	36,1	631	340	53,9	13	40,6	1	
ЗАКАРПАТСЬКА ОБЛ.	2	1	2	1	6	12777	494,6	3,9	337	20	5,9	0	0,0	22	
ЗАПОРІЗЬКА ОБЛ.	6	10	8	8	32	27180	9601,9	35,3	299	123	41,1	8	33,3	6	
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА ОБЛ.	3	8	1	9	21	13900	1291,5	9,3	516	102	19,8	1	8,3	14	
КИЇВСЬКА ОБЛ.	1	1	0	3	5	28131	399,6	1,4	659	22	3,3	0	0,0	23	
КІРОВОГРАДСЬКА ОБЛ.	2	3	2	8	15	24588	1697,3	6,9	415	47	11,3	3	42,9	24	
ЛУГАНСЬКА ОБЛ.	2	1	1	6	10	26684	2125,6	8,0	332	47	14,2	0	0,0	21	
ЛЬВІВСЬКА ОБЛ.	15	7	3	4	29	21833	2409,3	11,0	711	112	15,8	10	40,0	12	
МИКОЛАЇВСЬКА ОБЛ.	1	19	1	2	23	24598	6425,8	26,1	313	76	24,3	9	42,9	17	
ОДЕСЬКА ОБЛ.	8	3	1	12	24	33310	3707,2	11,1	490	105	21,4	4	33,3	13	
ПОЛТАВСЬКА ОБЛ.	12	6	2	15	35	28748	3759,6	13,1	503	117	23,3	10	50,0	9	
РІВНЕНСЬКА ОБЛ.	5	13	1	4	23	20047	3477,8	17,3	365	88	24,1	7	36,8	16	
СУМСЬКА ОБЛ.	1	13	4	9	27	23834	5347,4	22,4	419	128	30,5	6	33,3	8	
ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛ.	26	10	0	4	40	13823	4623,2	33,4	615	252	41,0	17	47,2	7	
ХАРКІВСЬКА ОБЛ.	0	4	1	7	12	31415	1266,8	4,0	458	57	12,4	0	0,0	20	
ХЕРСОНСЬКА ОБЛ.	1	11	2	11	25	28461	4179,7	14,7	298	90	30,2	5	35,7	10	
ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛ.	22	4	0	5	31	20645	8649	41,9	605	287	47,4	4	15,4	4	
ЧЕРКАСЬКА ОБЛ.	3	3	4	11	21	20900	1502,2	7,2	556	79	14,2	3	30,0	18	
ЧЕРНІВЕЦЬКА ОБЛ.	10	6	2	3	21	8097	1985,	24,5	271	71	26,2	4	22,2	15	
ЧЕРНІГІВСЬКА ОБЛ.	5	11	3	15	54	31865	8392,1	26,3	569	272	47,8	7	36,8	5	
<b>ВСЬОГО</b>	<b>159</b>	<b>207</b>	<b>47</b>	<b>203</b>	<b>616</b>	<b>575756</b>	<b>102094,3</b>	<b>17,7</b>	<b>11215</b>	<b>2888</b>	<b>25,8</b>	<b>146</b>	<b>35,3</b>		

Примітка: при розрахунку рейтингу за параметрами «Кількість ОТГ» і «Територіальні громади, що об'єдналися» враховувалися дані тих громад, документи яких станом на 11.08.2017 року перебувають в ЦВК для призначення перших виборів.



**90**

договорів міжмуниципального співробітництва

**435**

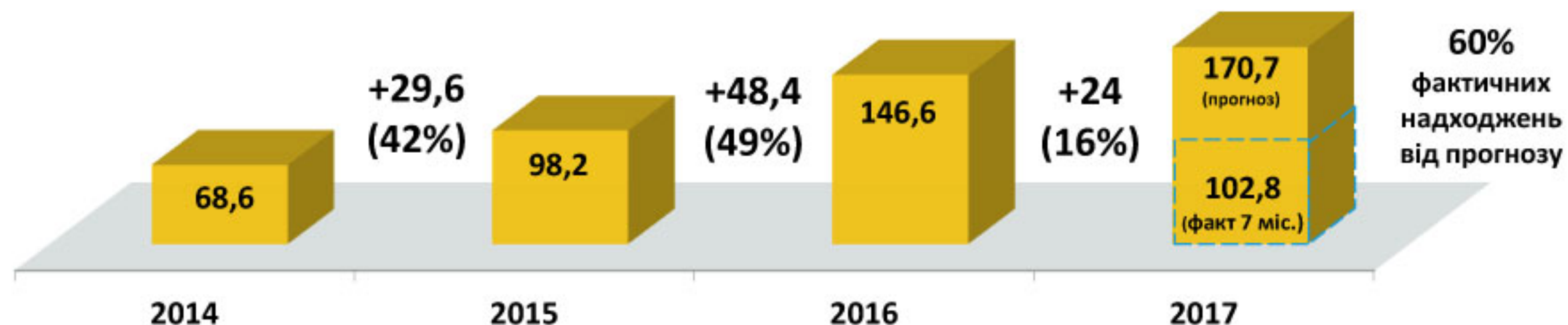
територіальних громад використовують інструменти міжмуниципального співробітництва

<b>4</b>	Кількість територіальних громад, що скористалися інструментами міжмуниципального співробітництва
<b>(1)</b>	Кількість договорів міжмуниципального співробітництва

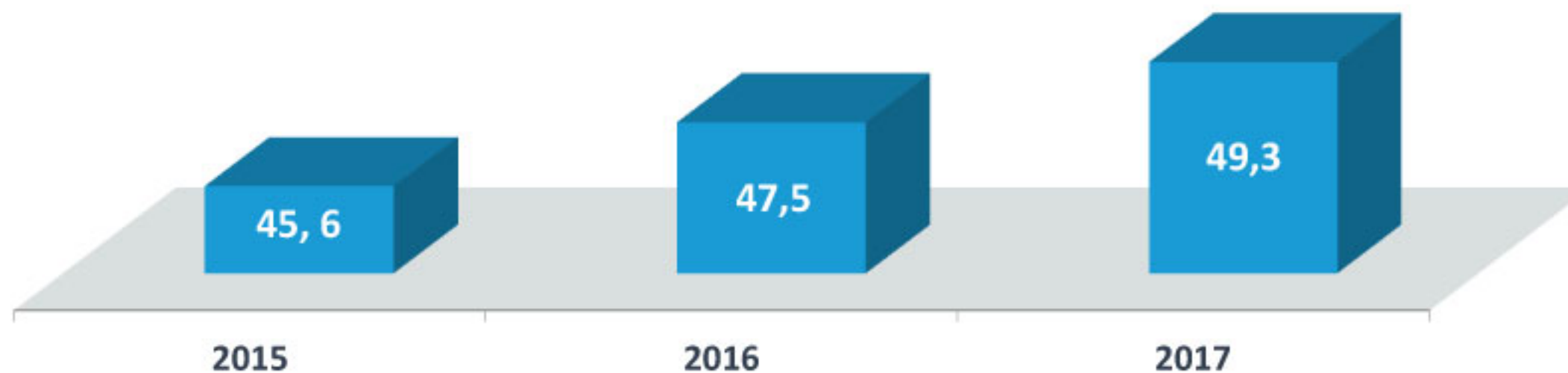


- ЖКГ
- Благоустрій
- Пожежна безпека
- Освіта, охорона здоров'я соцзабезпечення
- Інше

Власні доходи місцевих бюджетів, млрд. грн

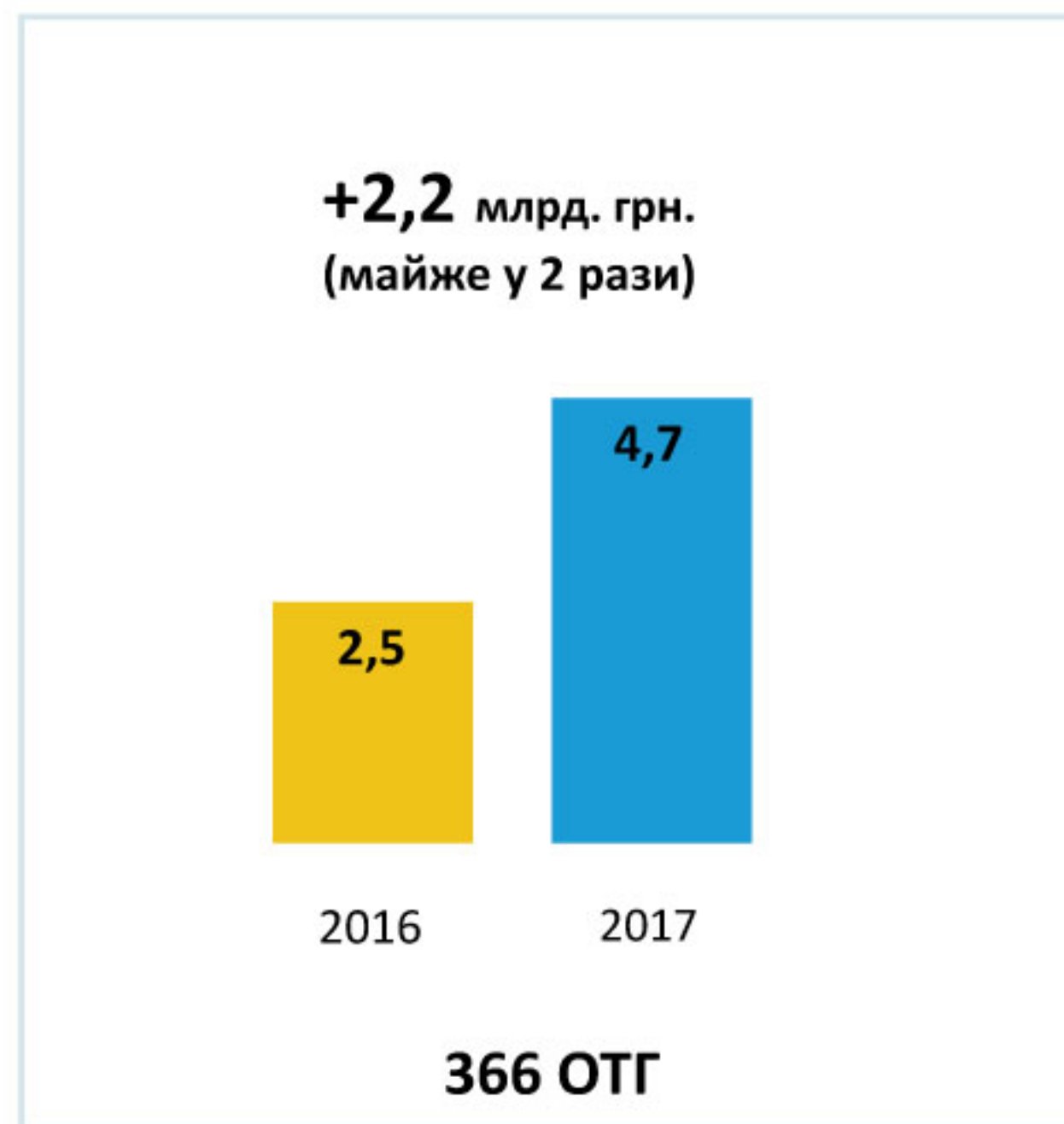


Частка місцевих бюджетів (з трансфертами) у зведеному бюджеті України, %

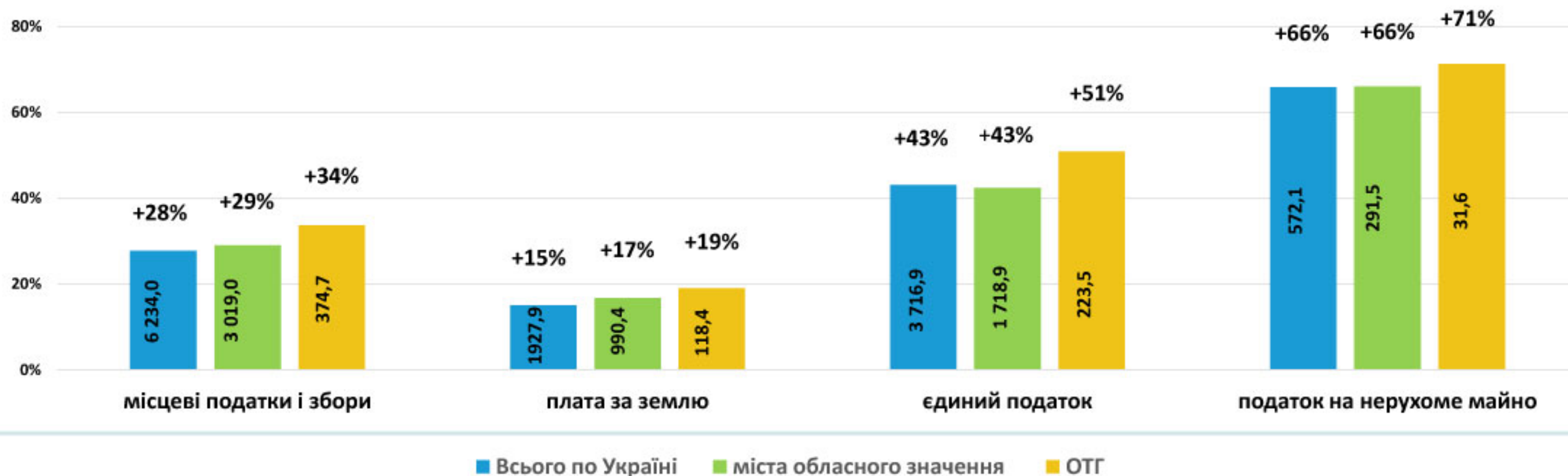




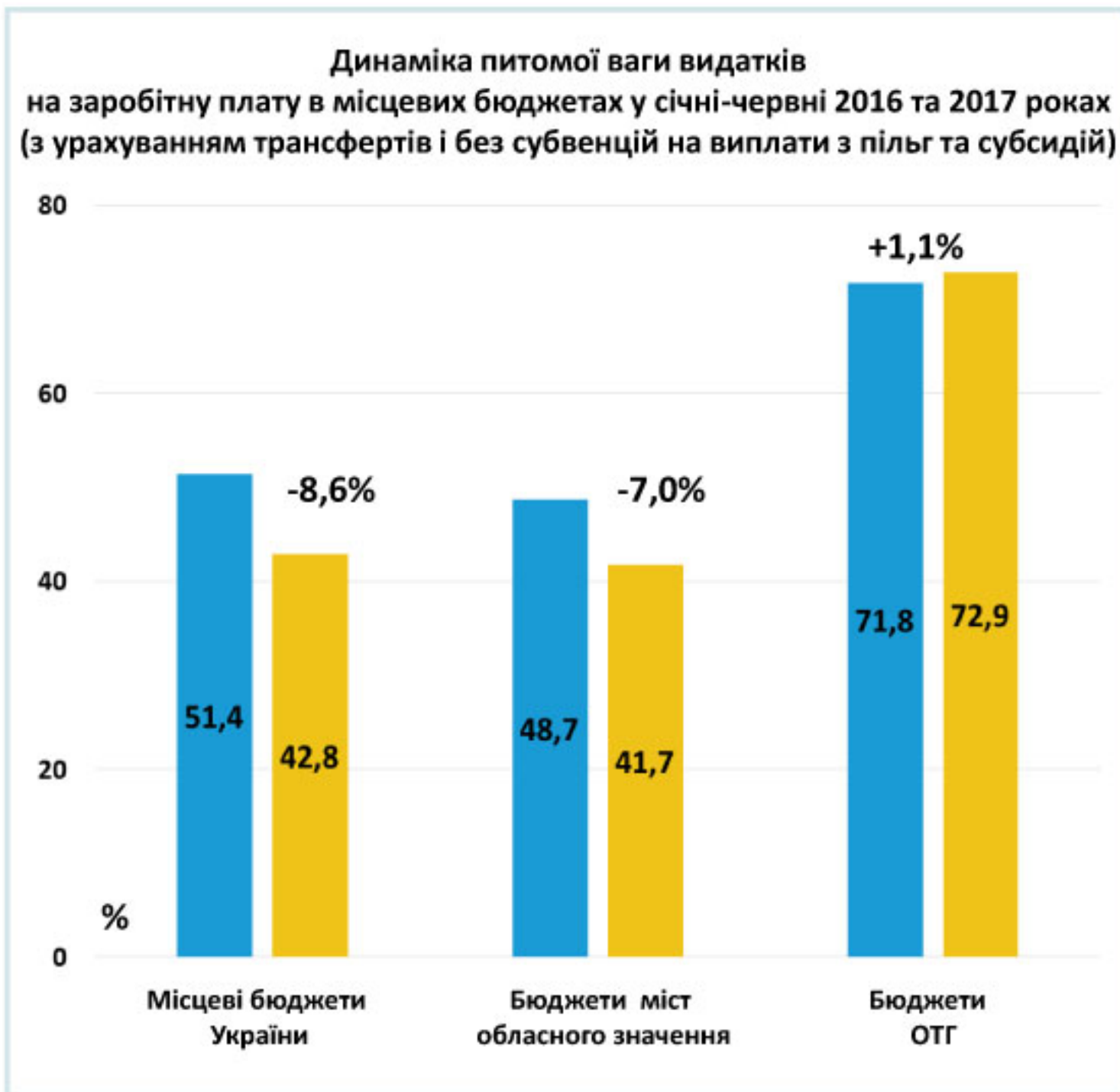
Виконання власних доходів за січень-липень 2017 р.  
порівняно до січня-липня 2016 р.,  
млрд. грн. (%)



Темп зростання місцевих податків та зборів за січень-липень 2017 року до січня-липня 2016 року  
(за рівнями бюджетів), у % та млн. грн.



Темп зростання плати за надання адміністративних послуг за січень-липень 2017 року до січня-липня 2016 року (за рівнями бюджетів), у % та млн. грн.

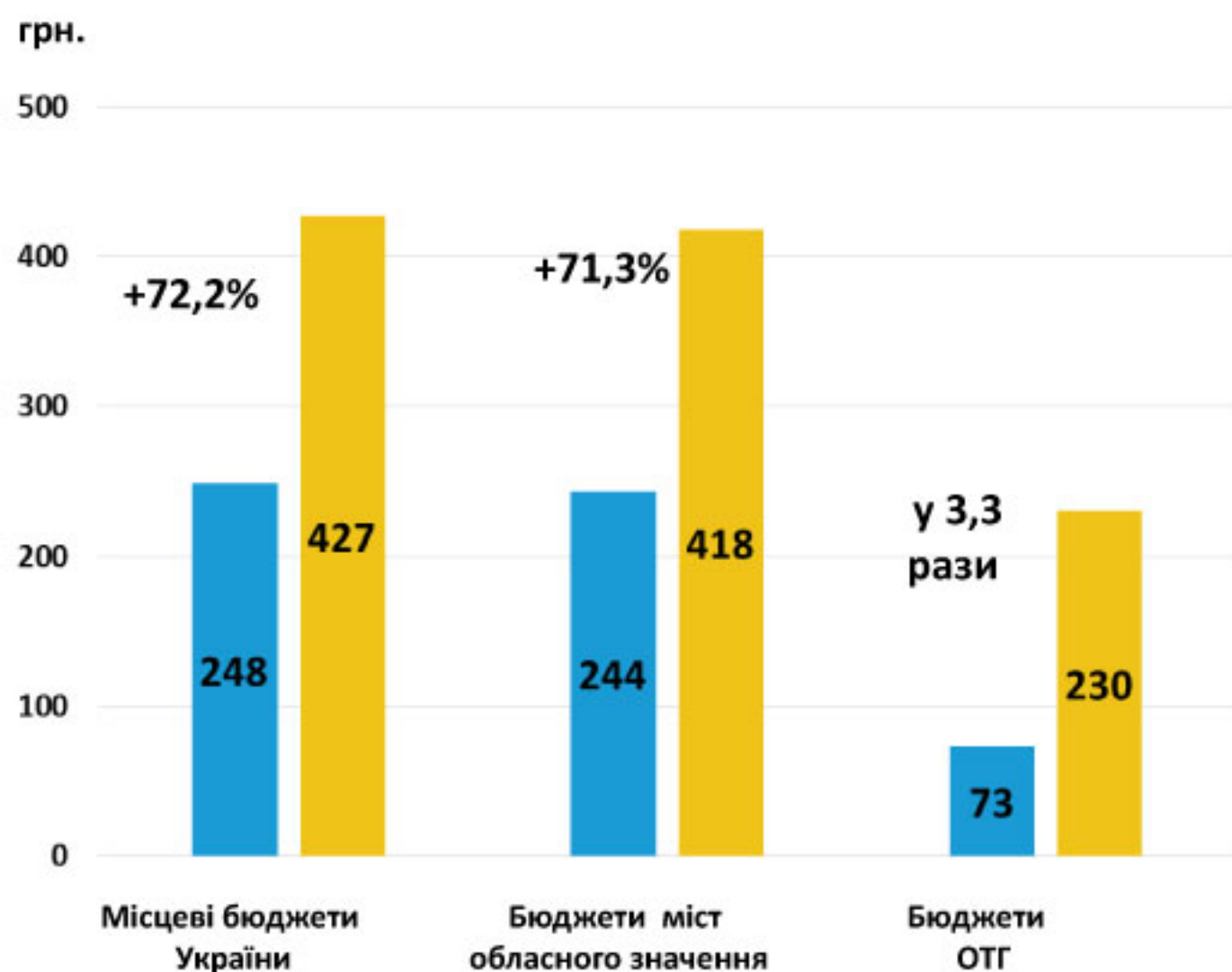


*Примітка:* питома вага видатків на заробітну плату в місцевих бюджетах України і, зокрема, в бюджетах міст обласного значення, зменшилася в сумі загальних видатків місцевих бюджетів. В ОТГ відбулося незначне зростання питомої ваги видатків на заробітну плату у зв'язку із збільшення повноважень органів місцевого самоврядування.

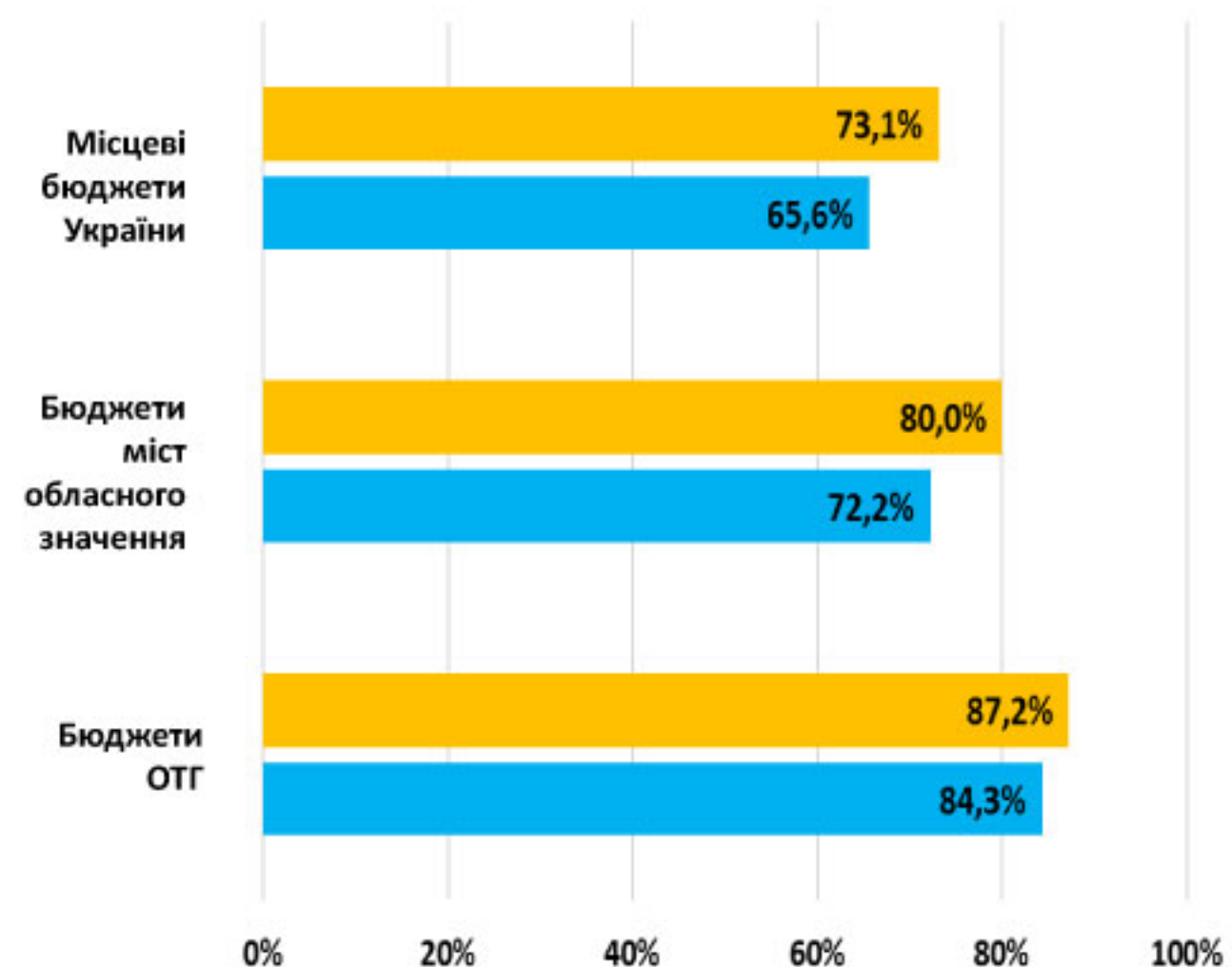
■ 2016  
■ 2017

*Примітка:* питома вага видатків на енергоносії в місцевих бюджетах України і, зокрема, в бюджетах міст обласного значення та ОТГ, зменшилася у зв'язку із зміною системи фінансування бюджетної інфраструктури та запровадження енергоефективних заходів, спрямованих на енергозбереження, розвитку відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива

**Видатки бюджету розвитку на 1 особу у січні-червні 2016 та 2017 роках, грн.**

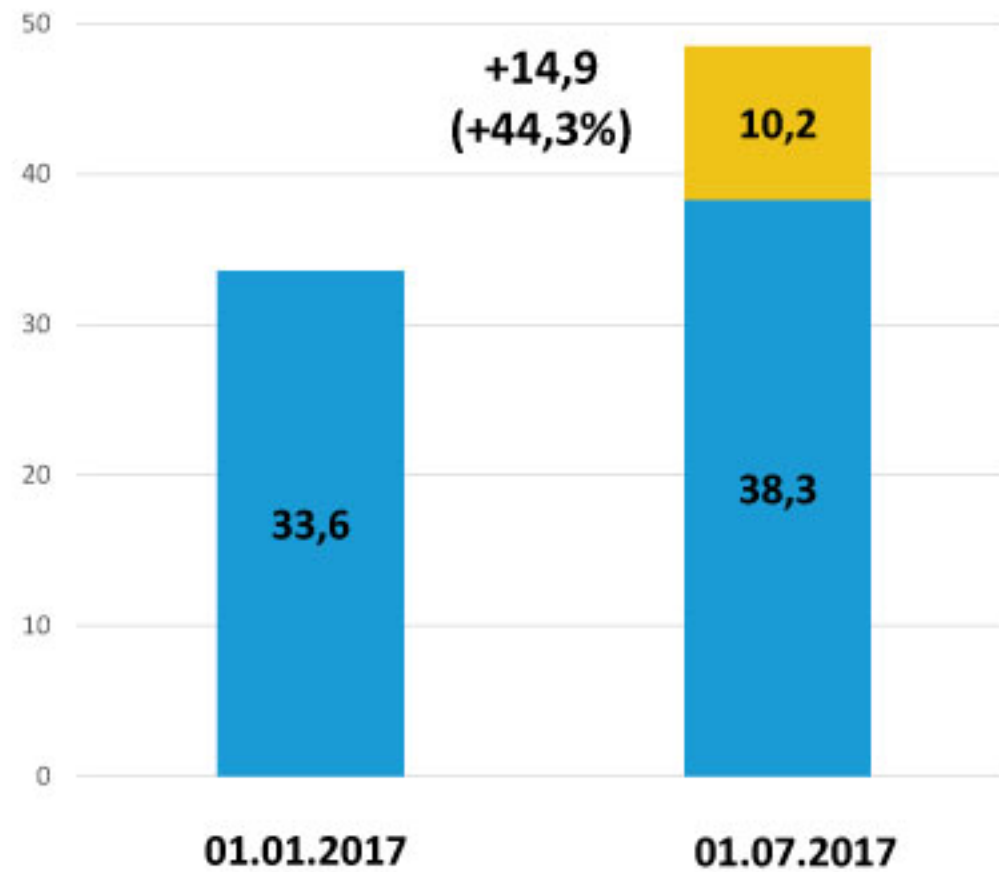


**Частка видатків бюджету розвитку в спеціальному фонді місцевих бюджетів у січні-червні 2016 та 2017 роках, %**



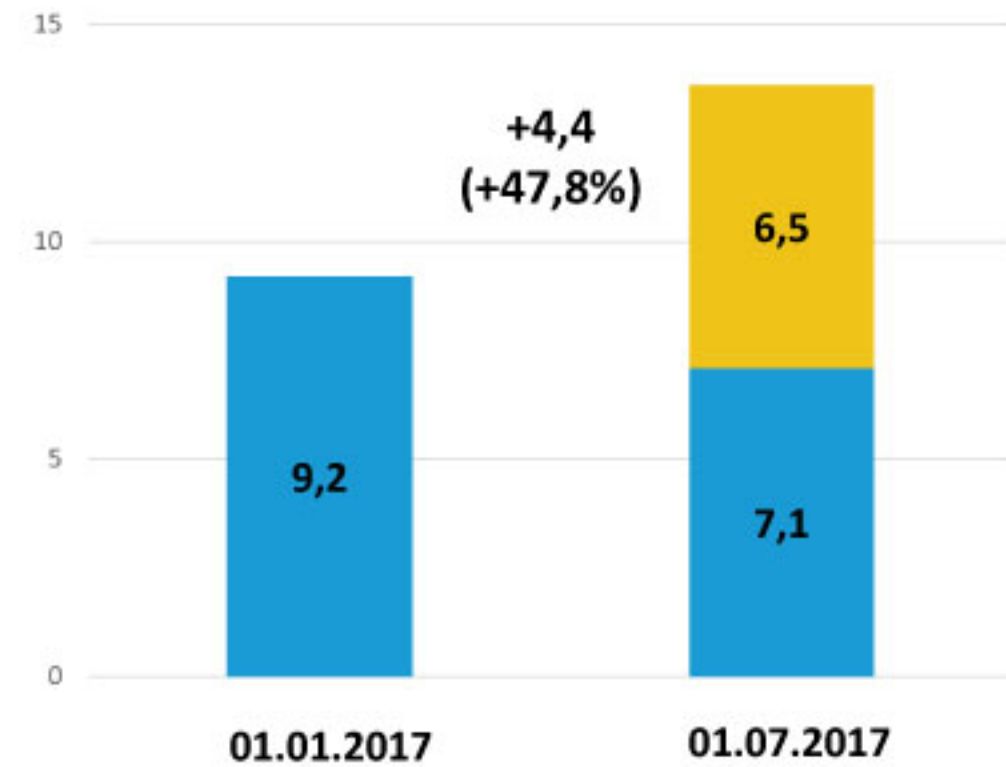
■ 2016  
 ■ 2017

**Залишки коштів загального фонду місцевих бюджетів України, млрд. грн.**

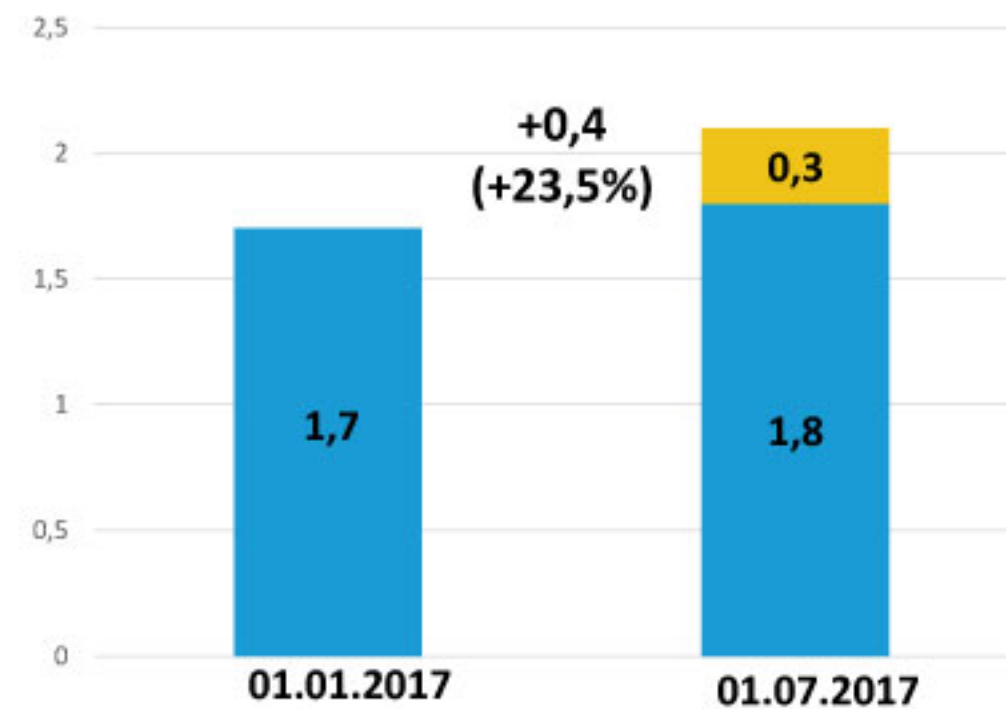


■ Казначейські рахунки  
■ Депозитні рахунки

**Залишки коштів загального фонду бюджетів міст обласного значення, млрд. грн.**

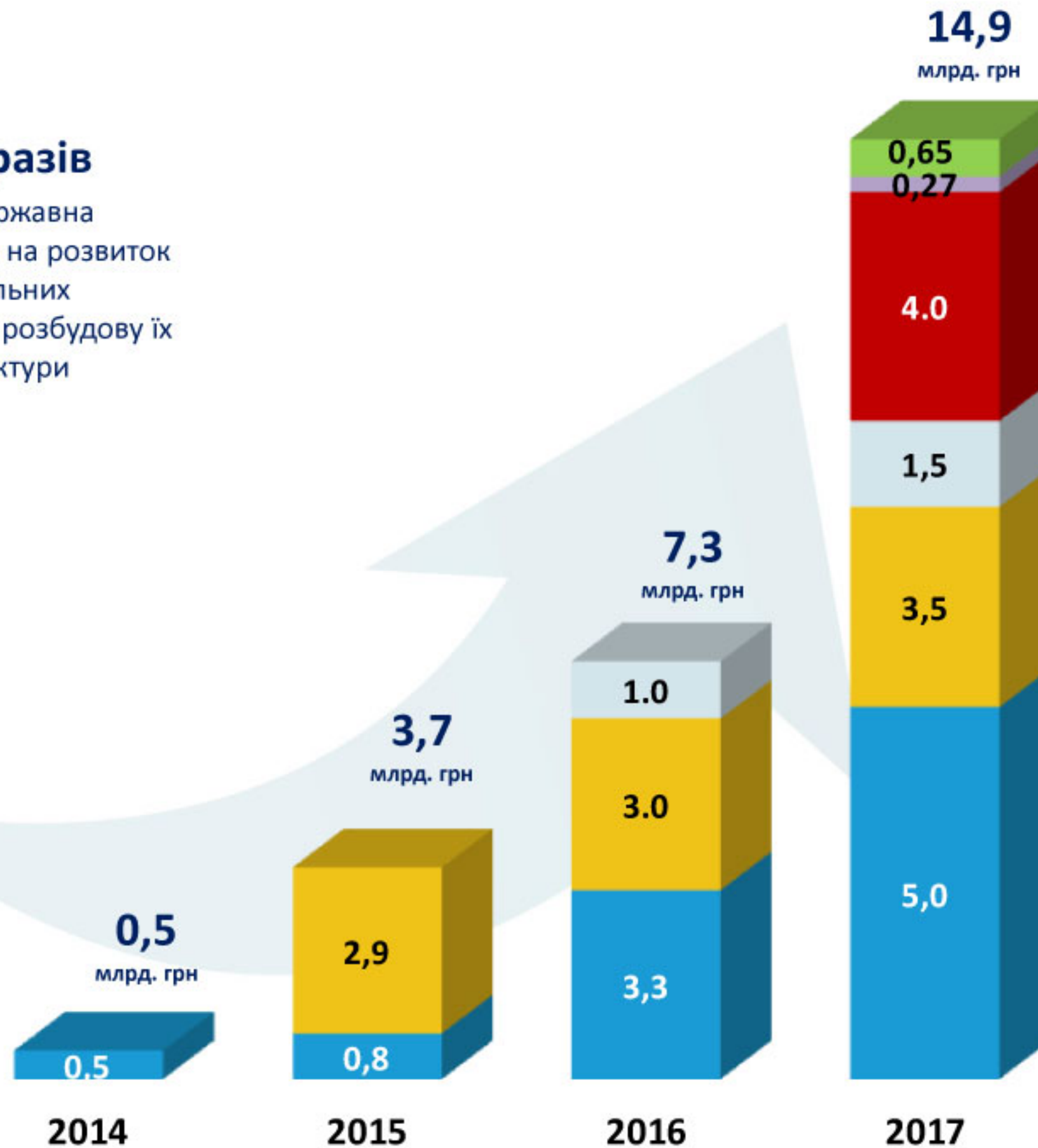


**Залишки коштів загального фонду бюджетів 366 ОТГ, млрд. грн.**



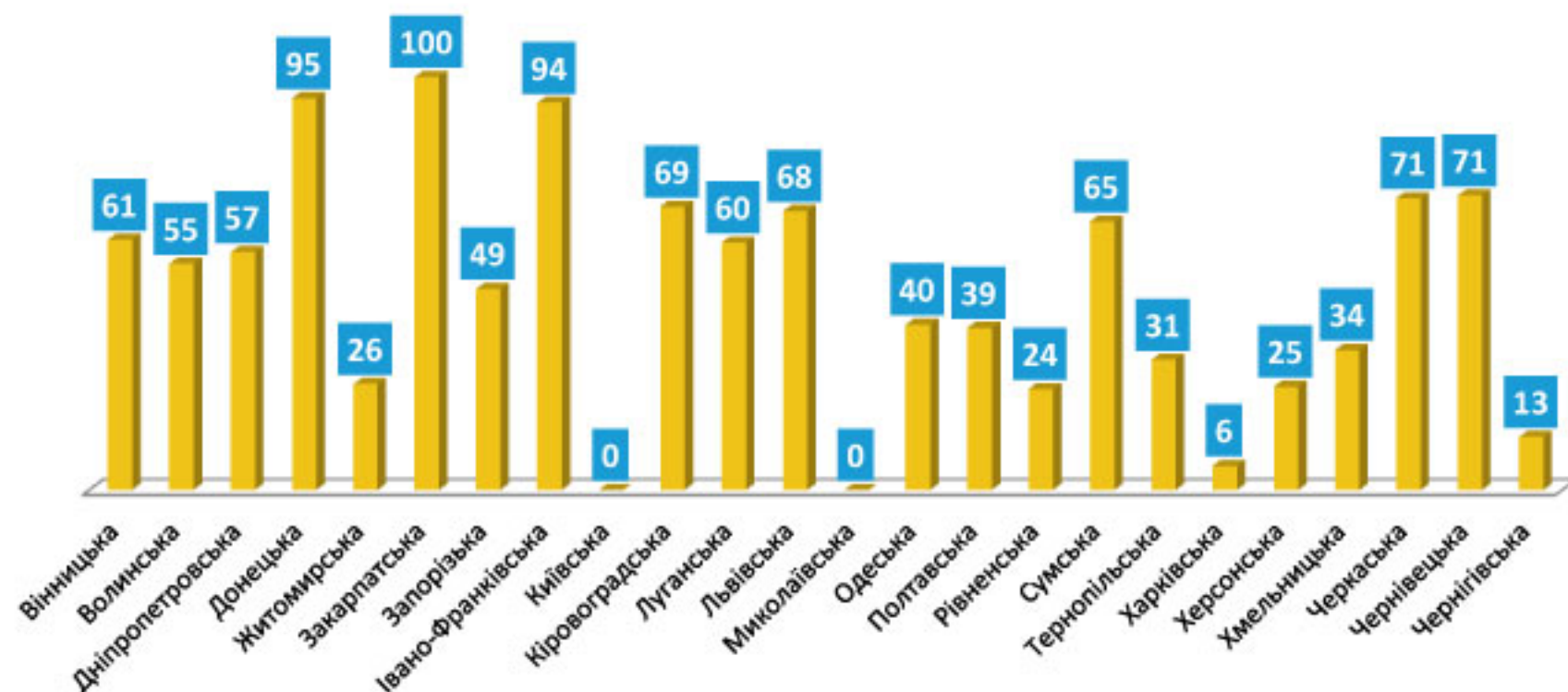
**у 30 разів**

зросла державна підтримка на розвиток територіальних громад та розбудову їх інфраструктури



- Кошти ЄС на підтримку секторальної регіональної політики
- Кошти на будівництво футбольних полів
- Субвенція на розвиток медицини в сільській місцевості
- Субвенція на інфраструктуру об'єднаних територіальних громад
- Державний фонд регіонального розвитку
- Субвенція на соц. економ розвиток

% суми, розподіленої за проектами, від загальної суми субвенції на ОТГ області



**165**

ОТГ з 366 створених у 2015-2016 роках



**748**

інфраструктурних проектів

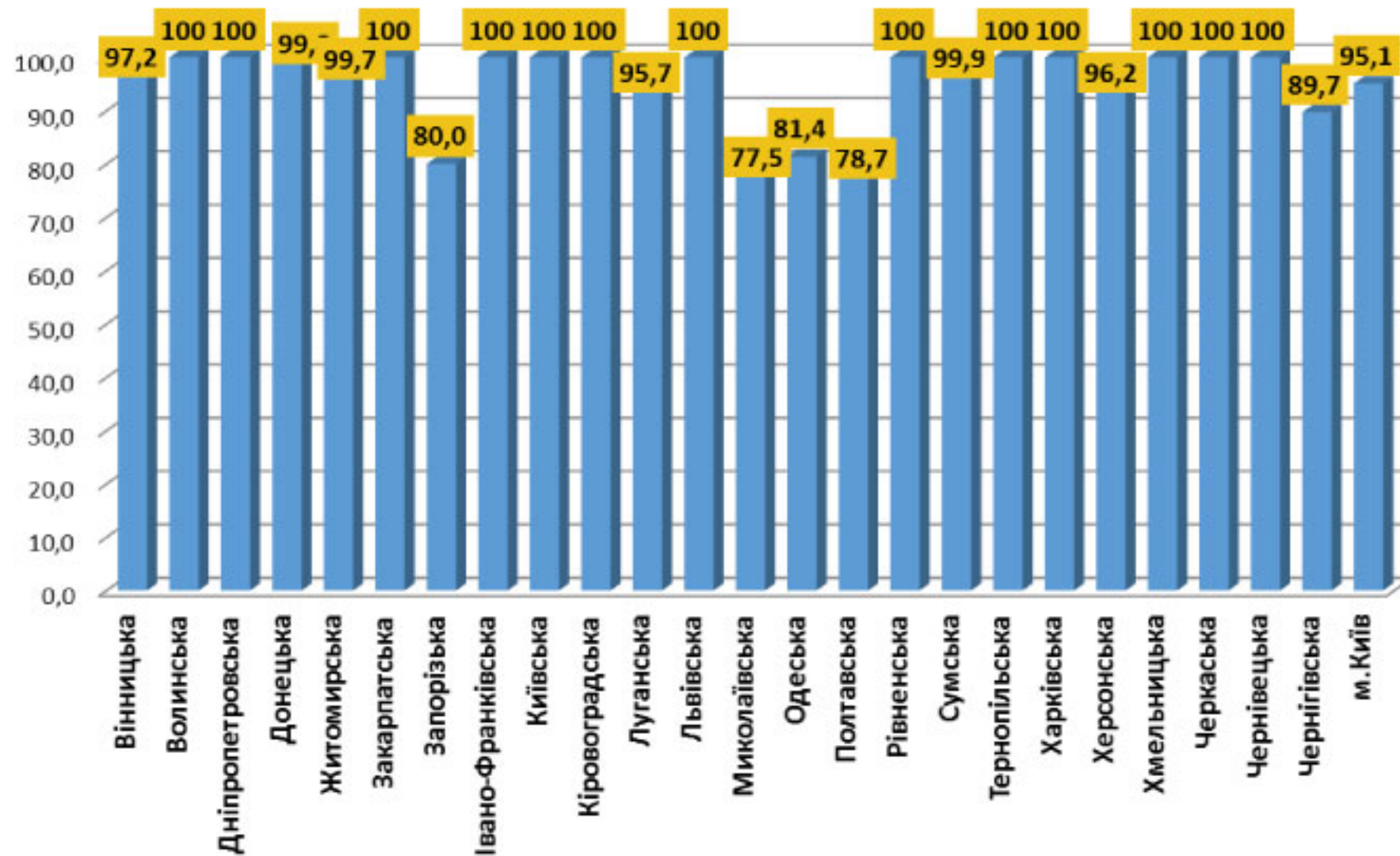


**634**

млн.грн.

№ п/п	Область	Передбачено коштів, тис. грн	Проекти що погоджені Мінрегіоном		
			Кількість	Сума, тис. грн	% від передбаченої суми субвенції
1	Вінницька	45705,60	31	27675,1	61
2	Волинська	50122,90	55	24893,0	50
3	Дніпропетровська	135017,00	71	77633,0	57
4	Донецька	41845,90	20	39675,8	95
5	Житомирська	155132,40	39	39679,4	26
6	Закарпатська	14551,80	20	14551,8	100
7	Запорізька	70918,80	41	34510,7	49
8	Івано-Франківська	43224,10	78	40497,0	94
9	Київська	6075,30	0	0,0	-
10	Кіровоградська	19178,90	11	13156,6	69
11	Луганська	16167,90	2	9680,1	60
12	Львівська	63497,20	78	42868,2	68
13	Миколаївська	90567,00	0	0,0	-
14	Одеська	53017,20	17	21235,6	40
15	Полтавська	59161,90	18	23200,1	39
16	Рівненська	64265,90	20	15711,9	24
17	Сумська	54607,40	39	35474,6	65
18	Тернопільська	115491,20	44	36364,6	31
19	Харківська	17654,00	1	1033,8	6
20	Херсонська	52113,80	2	13037,7	25
21	Хмельницька	167031,20	74	56653,0	34
22	Черкаська	17910,70	21	12653,8	71
23	Чернівецька	61935,90	59	43219,8	70
24	Чернігівська	84806,00	7	10881,6	13
<b>ВСЬОГО:</b>		<b>1 500 000,00</b>	<b>748</b>	<b>634 287,14</b>	<b>42,3</b>

Відсоток розподілених коштів ДФРР за проектами, %



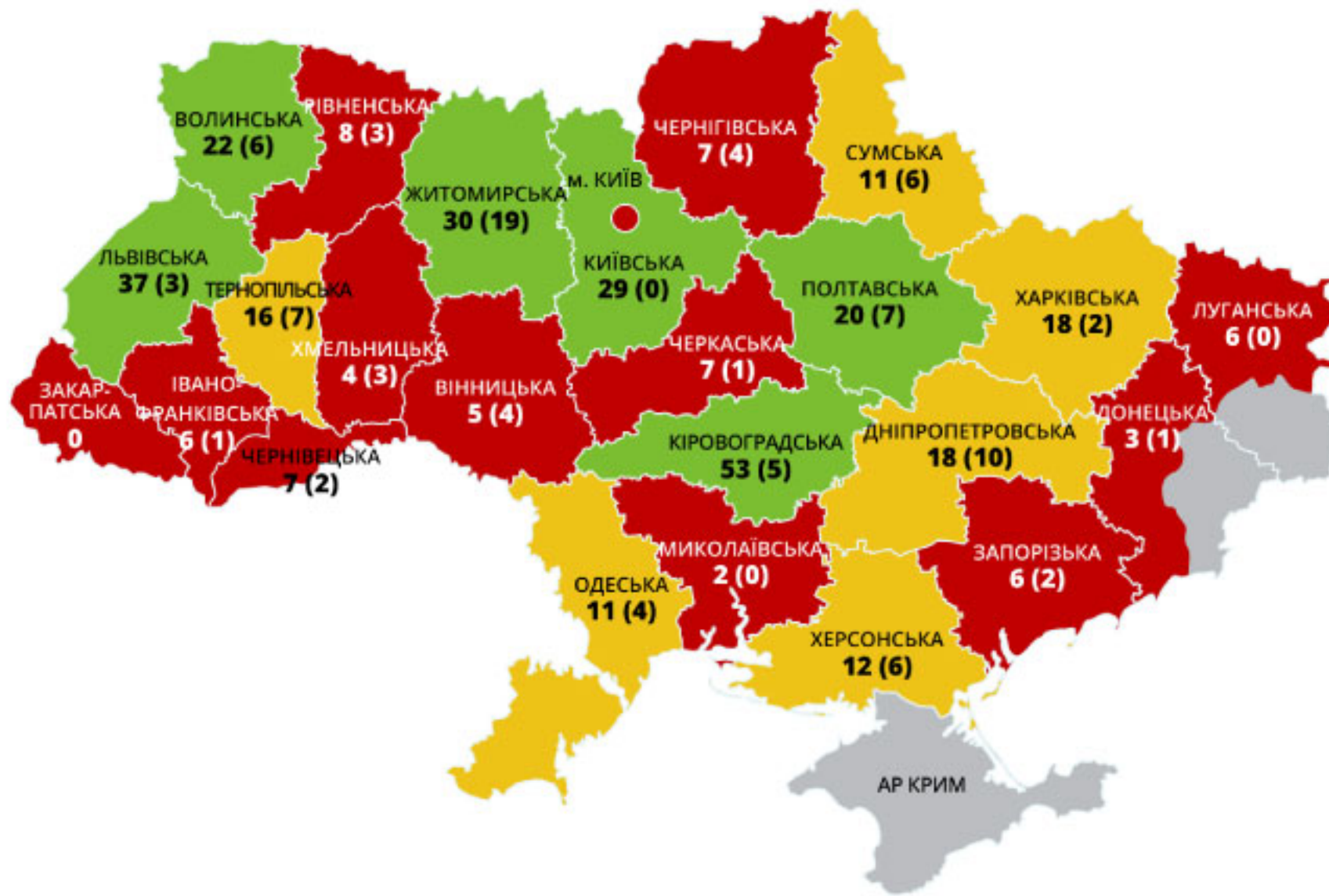
№ п/п	Region	Передбачено на реалізацію проектів, млн. грн			Залишок нерозподілених коштів, млн. грн	Відсоток залишку нерозподілених коштів, %
		Всього	в т.ч.			
			Кошти ДФРР	кошти місцевого бюджету		
1	Вінницька	238,996	172,989	66,006	4,877	2,8
2	Волинська	124,535	113,128	11,406	0,000	0,0
3	Дніпропетровська	237,419	212,628	24,791	0,000	0,0
4	Донецька	312,869	279,137	33,731	0,612	0,2
5	Житомирська	203,983	134,971	69,012	0,350	0,3
6	Закарпатська	178,220	136,726	41,493	0,000	0,0
7	Запорізька	128,720	114,501	14,219	22,900	20,0
8	Івано-Франківська	172,461	149,822	22,638	0,000	0,0
9	Київська	170,512	113,932	56,579	0,000	0,0
10	Кіровоградська	69,958	63,599	6,359	0,000	0,0
11	Луганська	241,939	238,543	3,395	10,340	4,3
12	Львівська	230,451	166,561	63,889	0,000	0,0
13	Миколаївська	91,078	75,692	15,385	17,036	22,5
14	Одеська	208,899	156,838	52,060	29,141	18,6
15	Полтавська	174,082	93,889	80,193	20,000	21,3
16	Рівненська	147,797	126,104	21,693	0,000	0,0
17	Сумська	174,385	120,089	54,295	0,113	0,1
18	Тернопільська	138,275	115,198	23,076	0,000	0,0
19	Харківська	204,177	177,708	26,469	0,000	0,0
20	Херсонська	149,016	114,753	34,263	4,305	3,8
21	Хмельницька	188,679	139,812	48,867	0,000	0,0
22	Черкаська	118,627	81,135	37,491	0,000	0,0
23	Чернівецька	105,985	98,655	7,330	0,000	0,0
24	Чернігівська	123,696	112,553	11,143	11,541	10,3
25	м.Київ	351,807	191,025	160,781	9,281	4,9
	<b>ВСЬОГО</b>	<b>4 486,577</b>	<b>3 500,000</b>	<b>986,577</b>	<b>130,499</b>	<b>3,7</b>



**3,5**  
млрд. грн.

Передбачено коштів ДФРР у 2017 році





<b>4</b>	Кількість опорних закладів в області
<b>(1)</b>	Кількість опорних закладів в об'єднаних територіальних громадах



**24,3**

тис. учнів підвозяться до опорних шкіл



**577**

шкільних автобусів (додаткова потреба – 190)



**300**

млн. грн. у 2017 р. передбачено на формування освітніх округів



**24,3**

тис. доріг відремонтовано, потребують ремонту – 4,5 тис. км



**323**

з 338 (95,6%) опорних шкіл мають архітектурну доступність



**338**

опорних шкіл створено, з них 96 в ОТГ



60

госпітальних округів  
у 16 областях

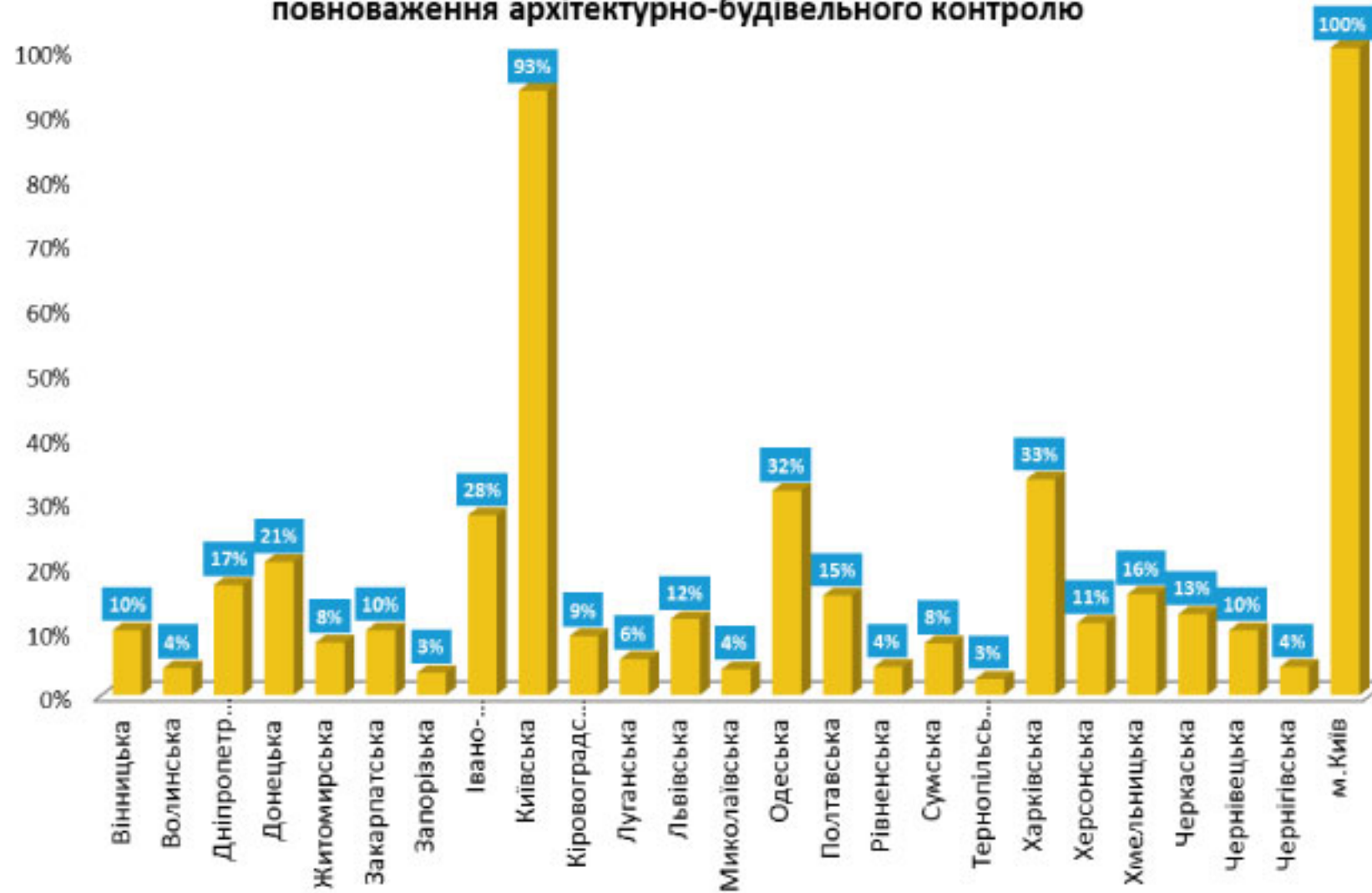
**4** Області, де створено госпітальні округи та їх кількість

Області, де не створено госпітальних округів

# МІНРЕГІОН, ДАБІ: ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ У СФЕРІ АРХБУДКОНТРОЛЮ ПЕРЕДАЧА ПОВНОВАЖЕНЬ ТЕРИТОРІАЛЬНИМ ГРОМАДАМ

## ІНДИКАТОР 8

% ОМС області (міста обласного значення та ОТГ), що отримали повноваження архітектурно-будівельного контролю



№ п/п	Область	міста обласного значення	ОТГ	К-сть ОМС, що отримали повноваження у сфері архітектурно-будівельного контролю				
				міста обласного значення	міста районного значення з чисельністю населення 50 тис. і більше	Сільські, селищні ради та міські з чисельністю населення менше 50 тис.	Всього ОМС	у тому числі ОТГ
1	Вінницька	6	24	1		2	3	1
2	Волинська	4	20	1			1	
3	Дніпропетровська	13	34	1	4	3	8	2
4	Донецька	27	7	1	5	1	7	1
5	Житомирська	5	32	1	1	1	3	1
6	Закарпатська	5	5	1			1	
7	Запорізька	5	24		1		1	
8	Івано-Франківська	6	12	1	2	2	5	
9	Київська	13	2		4	10	14	
10	Кіровоградська	4	7	1			1	
11	Луганська	14	4	1			1	
12	Львівська	9	25	1	1	2	4	
13	Миколаївська	5	20	1			1	
14	Одеська	7	12	1	1	4	6	2
15	Полтавська	6	20		2	2	4	
16	Рівненська	4	19	1			1	
17	Сумська	7	18	1		1	2	
18	Тернопільська	4	36	1			1	
19	Харківська	7	5	1		3	4	
20	Херсонська	4	14		1		2	
21	Хмельницька	6	26	1	1	4	5	
22	Черкаська	6	10	1	1		2	
23	Чернівецька	2	18	1		1	2	1
24	Чернігівська	4	19	1			1	
25	м. Київ	1		1			1	
ВСЬОГО		173	413	21	24	36	81	8

■ - обласні центри, які отримали повноваження і ■ - які не отримали



з **587** омс

в межах м. Києва, області (міст обласного значення та ОТГ)



лише **81** омс

отримали повноваження архітектурно – будівельного контролю



в т.ч. **8** ОТГ

отримали повноваження архітектурно – будівельного контролю

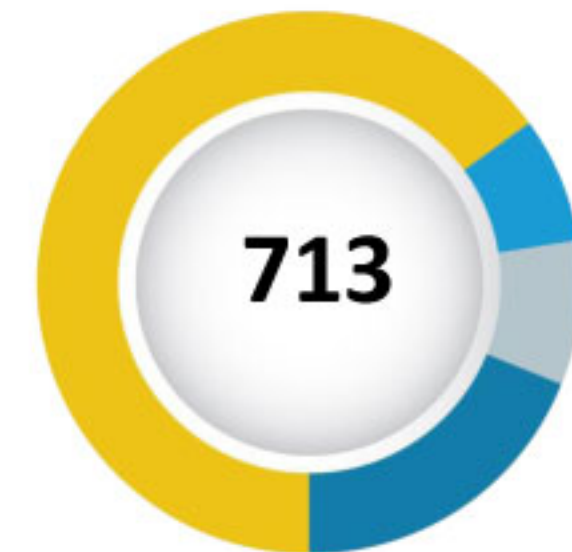
Примітка. Обласні центри, а також міста районного значення з населенням більше 50 тис. осіб, отримали повноваження щодо об'єктів будівництва з незначними (СС1) та середніми (СС2) класами наслідків. Сільські, селищні та міські ради із населенням менше 50 тис. осіб мають повноваження щодо об'єктів будівництва з незначними (СС1) класами наслідків.



# 713

центрів надання  
адміністративних  
послуг

### розподіл ЦНАП у розрізі органів, що їх утворили



- **464** Районні державні адміністрації
- **63** Міста - обласні центри та м. Київ
- **133** Інші міста обласного значення
- **53** Інші ОМС (в т. ч. 44 в ОТГ)

За перше півріччя 2017 року:



# +30

нових центрів та  
територіальних підрозділів,  
в тому числі **21** новий  
ЦНАП в ОТГ



# 44

ЦНАП вже  
працюють  
в ОТГ