



Депресивні території

Висновки та рекомендації

Колм МакКлементс

27/11/2014



Логіка регіонального розвитку в Україні

Якість життя
громадян

Збалансований розвиток та
справедливий рівень життя на основі
Регіональної
конкурентоспроможності

Регіональна політика



Диспропорція та депресивність

Два підходи:

- Бюджетний кодекс Стаття 24.1 Підхід (Постанова 656-2012) **(диспропорції між регіонами)**
- Закон про стимулювання ... Стаття 11 Порядок (Постанова 860, пізніше 235) **(на практиці, диспропорції між регіонами)**



Регіональна диспропорція: Бюджетний кодекс Стаття 24.1 Підхід (Постанова 656-2012) (диспропорції між регіонами)

НФРР (національний фонд регіонального розвитку): співвідношення 70:30 (співвідношення 80:20)

30%, в принципі, зарезервовано за "відсталими регіонами", тобто, <75% ВРП на душу населення від національного середнього значення

У 2007 році: 16 регіонів; 2012: 14

Висновок: існує механізм подолання регіональної диспропорції



Закон про стимулювання ... Стаття 11 Порядок (Постанова 860, пізніше 235) (на практиці, диспропорції між регіонами)

В принципі, застосовується до областей, районів (промислових та сільських) та міст

Складні індикатори для визначення

Складні процедури

На практиці, не підтримані фінансово

На практиці, протидія з боку тих суб'єктів, які відповідають критеріям депресивності

Висновок: не був сам по собі дуже успішним. В деякій мірі переважав над процесом регіонального розвитку. На практиці, є "політикою малих територій", які управляються на національному рівні. В деякій мірі відчувалась протидія. Ніколи не було розроблено чи затверджено яких-небудь програм.



Час змінити напрямок!

Рекомендації



Запропонований підхід

- Повторно збалансовується проблема регіонального розвитку щодо “усіх” регіонів
- Забезпечується безперервність: з наданням поточної, обмеженої уваги регіональним диспропорціям
- Дотримується субсидіарність: Дає можливість регіонам співпрацювати з іншими регіональними учасниками для визначення місцевої депресивності (в рамках кожного регіону) як частина єдиного підходу РГ на основі Стратегії РР (7 років) та Плану РР (3 роки) для УСІХ регіонів під методологічним керівництвом з боку міністерства
- Спрощуються критерії та процедура визначення територій місцевої депресивності



Основні проблеми регіонального розвитку

Сприяння розвитку
приватного сектору –
конкурентоспроможність та інновації в усіх
секторах економіки

Сприяння ринкам
праці та системам
навчання/професійної освіти

Регіон

Соціальна
політика та
служби

Включення секторальних
пріоритетів для сприяння
регіональній
конкурентоспроможності

Сприяння
умовам для
економічного
розвитку та
якості життя:
послуги у
сфері охорони
здоров'я,
довкілля,
базові
послуги,
культура

Реагування та
регіональні та місцеві
потреби та
територіальна
динаміка

Подолання
диспропорцій у
розвитку
потенціалу та
ефективності

Сприяння
сільськогосподарському
виробництву та
сфері переробки

Сприяння
ринкам енергії,
забезпечення
та
диверсифікація

Сприяння
доступності:
основна
інфраструктура
транспорту



Як розглядати питання депресивності?

Депресивні регіони: Вірне та узгоджене застосування Статті 24.1



Депресивні "території" (субрегіональний рівень): ? ? ?

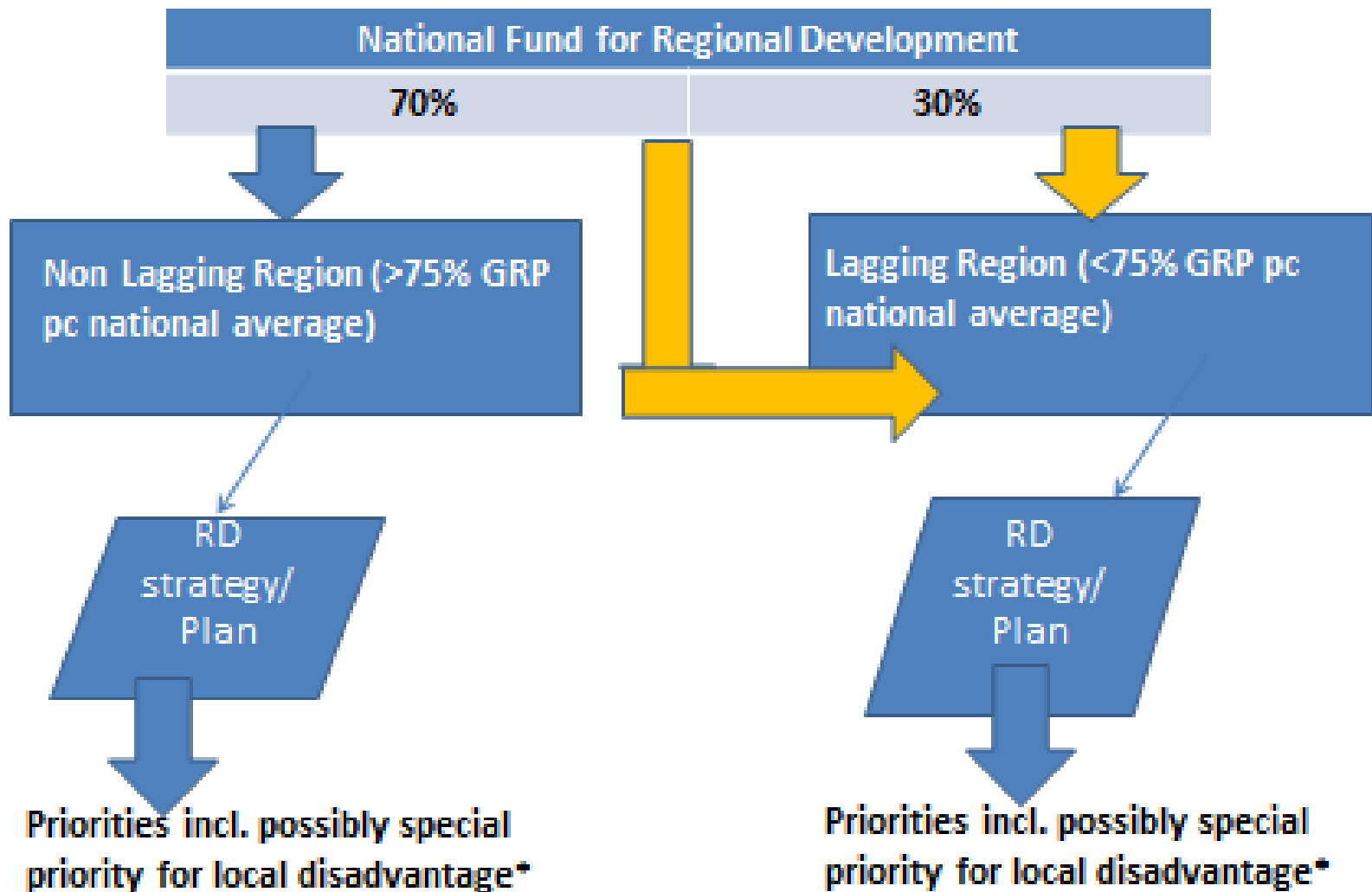
- Кожному регіону повідомляється про індикативне фінансування з НФРР на 3-річний період
- Кожен регіон пропонує 3-річний план (в рамках 7-річної стратегії). Це включає аналіз внутрішньої, тобто місцевої диспропорції.
- Треба надати регіону та партнерам можливість визначати характер місцевої диспропорції та шукати рішення в рамках методологічного керівництва для забезпечення подолання місцевих диспропорцій



Депресивні “території” (субрегіональний рівень)

- Кожному регіону повідомляється про індикативне фінансування з НФРР на 3-річний період
- Кожен регіон пропонує 3-річний план (в рамках 7-річної стратегії). Це включає аналіз внутрішньої, тобто місцевої диспропорції
- Треба надати регіону та партнерам можливість визначати характер місцевої диспропорції та шукати рішення в рамках методологічного керівництва для забезпечення подолання місцевих диспропорцій

New Approach



* Depending on decision of oblast and compliance with criteria



Методологічне керівництво

Не більше ніж 16% населення регіону (області) може входити до складу територій, що визначені як “депресивні”.

Критерії для “депресивних територій”

- **Рівень району чи міста: зареєстрований рівень безробіття (райони >50% середнього рівня безробіття області (можливо також вище середнього національного рівня безробіття))**
- **Регіон (область) може підняти критерії для зареєстрованого рівня безробіття від регіонального середнього значення (вище 50% від середнього значення області), якщо потрібно, для того, щоб відповідати граничному рівню населення 16% у своїй області.**
- **В рамках критерію увага має надаватись серйозній “місцевій депресивності”**
- **Визначення на 3-річний період**



Депресивні "території" (субрегіональний рівень) Фінансові вигоди: Приклад

Пріоритетні дороги	Пріоритетний розвиток бізнесу	Пріоритетне працевлаштування/навчання	Пріоритетний туризм	Пріоритетний н....	Інтегрована пріоритетна депресивність
Прийнятні види діяльності	Прийнятні види діяльності	Прийнятні види діяльності	Прийнятні види діяльності і	Прийнятні види діяльності	Прийнятні види діяльності = усі види діяльності в рамках усіх інших пріоритетів
Інші пріоритети: загальний розподіл: 76%					Населення: 16% від загального населення області. Фінансовий розподіл: мін. 24% (1.5 x населення)



Вигоди

- Повторно збалансовує політику щодо “регіональної конкурентоспроможності” але...
- Надає додаткову допомогу (i) відсталим регіонам (ii) можливість надання підтримки місцевим депресивним територіям
- Зменшує адміністративну та щорічну діяльність
- Посилює простоту та прозорість
- Збалансовує конкуруючі завдання (ефективність по відношенню до справедливості)
- Зміцнює субсидіарність і узгоджений із загальним напрямком децентралізації
- **Надає додаткову фінансову підтримку регіону або території, які визначено як “депресивні”**



Дякую за увагу

Чи є якісь запитання?

Колм МакКлементс

Support to Ukraine's Regional Development Policy
Funded by the European Union

giz | IS
International Services

GFA
Consulting Group

www.nardc.org.uk
NATIONAL
ASSOCIATION OF
REGIONAL
DEVELOPMENT
AGENCIES